Center for Specialrådgivning Aarhus
Evald Krogs Gade 11D, Marselisborgcentret8000 Aarhus C

Funktionel synstab - ny praksis grundet Ankestyrelsens tilbagevisninger.

SUNDHED OG OMSORG
Sundhed og Forebyggelse
Aarhus Kommune

Center for Specialrådgivning Aarhus
Evald Krogs Gade 11D,
Marselisborgcentret
8000 Aarhus C

Direkte telefon: 70 25 04 22

Direkte e-mail:
wdo@aarhus.dk

Sagsbehandler:
Dorte With

Baggrund

Center for Specialrådgivning Aarhus' (det gamle CSH) målgruppe for borgere inden for synsområdet er defineret af en synsnedsættelse svarende til visus på 0,3 (svagsynsgrænsen). Det betyder, at det en normaltseende kan se på 18 meters afstand, kan en svagtseende se på 6 meters afstand. Det er således en objektiv visus-måling, der har ligget til grund for en vurdering af, hvorvidt en borger er svagtseende og dermed kan bevilges hjælpemidler efter §112 i Lov om Social Service og ikke en vurdering af synets funktionalitet.

Ankestyrelsen gør nu op med denne forståelse i en række aktuelle afgørelser til flere kommuner, heriblandt Aarhus Kommune. Ankestyrelsen har tilbagevist klagesager til fornyet behandling med henvisning til, at en borger ikke kan få afslag på udredning, vejledning eller bevilling af hjælpemidler alene med henvisning til, at borger ser bedre end 0,3. Svagsynsgrænsen på 0,3 er kun vejledende i forhold til at kunne vurdere det funktionelle syn. Ankestyrelsen henviser til, at Aarhus Kommune er nødt til at forholde sig til §112 i Lov om Social Service, indhente relevante oplysninger og efterfølgende foretage en konkret og individuel vurdering, inden vi træffer en afgørelse.

Ankestyrelsen skriver i en afgørelse til Aarhus Kommune:
"Vi lægger særlig vægt på, at kommunen giver dig afslag alene med den begrundelse, at din visus på bedste øje med egen korrektion er 0,3.
Vi lægger også særlig vægt på, at kommunen ikke yderligere forholder sig til dine oplyste behov for svagsynshjælpermidler.

Ansøgninger om svagsynshjælpermidler skal behandles efter betingelserne for bevilling af hjælpemidler i servicelovens § 112.
Vejledningen om støtte til hjælpemidler indeholder nogle vejledende indikationer for, hvornår der eventuelt vil kunne være grundlag for bevilling af svagsynshjælpemidler som et hjælpemiddel.

Myndighederne kan ikke afslå bevilling af svagsynshjælpermidler alene med den begrundelse, at indikationen for svagsynshjælpemidler i vejledningen ikke er opfyldt.

Vi lægger dermed afgørende vægt på, at kommunen ikke har vurderet din sag om svagsynshjælpemidler efter betingelserne i servicelovens § 112. Kommunen skal derfor behandle din sag igen efter betingelserne i servicelovens § 112. Kommunen skal desuden indhente yderligere oplysninger om, der er egnet til at belyse væsentlighedskriteriet ift. Din anvendelse af svagsynshjælpemidler.

Vi hjemviser derfor sagen til ny behandling i kommunen."

Denne afgørelse får konsekvenser for den praksis, der hidtil har været gældende på Center for Specialrådgivning Aarhus. Center for Specialrådgivning Aarhus skal fremover vurdere borgere, der ser bedre end 0,3 med en udredning ved synskonsulent og optometrist for at kunne vurdere funktionaliteten. Dette udvider antallet af borgere til udredning. Udover øgede udgifter til udredning og sagsbehandling, vil der efter alt at dømme også komme øgede udgifter til selve hjælpemidlerne samt opfølgende ydelser. Dette bl.a. fordi målgruppen får hjælp til computere efter Hjælpemiddelbekendtgørelsens § 20 stk. 4 som med den præciserede praksis bliver udvidet.

Hidtidig praksis
På baggrund af en henvendelse fra borger indhentes øjenlægeoplysninger til visitation. Såfremt visus og synsfelt er bedre end 0,3 gives der afslag i et "Ser for Godt"-brev. I helt særlige sammenhænge er der givet rådgivning.

Fremtidig praksis
Fremadrettet vil borgere, der *ikke* har visus eller synsfeltsdefekter, der ifølge WHO's definition kategoriserer borgere som svagtseende (0,3), også være i Center for Specialrådgivning Aarhus' målgruppe. Praksis ændres på baggrund af Ankestyrelsens præcisering af, at man ud fra en mistanke om funktionelt synstab skal indhente relevante oplysninger og efterfølgende foretage en konkret og individuel vurdering, inden der træffes en afgørelse.

Center for Specialrådgivning Aarhus' jurist har vurderet afgørelsen
Rent juridisk er der ikke noget at komme efter ift. Ankestyrelsens udmeldinger. Bilagene til Serviceloven indeholder således en hjælp til kommunerne, med angivelse af hvilke sager, der kan behandles uden at vi behøver at forholde os til § 112, det er fx hvis borger er under svagsynsgrænsen. Det betyder dog ikke, at vi ikke skal sagsbehandle efter § 112, hvis borger falder uden for denne målgruppe. Det er dette Ankestyrelsen nu på flere områder har indskærpet.

Hvilken konsekvens har fremtidig praksis for medarbejderressourcer.
Borgere, hvor der er mistanke om funktionelt synstab, vil skulle indkaldes til udredning ved synskonsulent og optometrist, en udredning består af en pakke på xxx timer pr borger. Der skal også fremover afsættes ekstra tid til selve sagsbehandling, da et afslag efter § 112 er mere kompliceret at udarbejde end et afslag på objektivt grundlag som hidtil.

Center for Specialrådgivning Aarhus vurderer, at der for Aarhus Kommune bliver tale om ca. 5 borgere om ugen. Dette baseres ud fra, at man på nuværende tidspunkt giver i gennemsnit fem afslag pr. uge til borgere, der efter "gammel praksis" ser for godt til at få bevilliget et hjælpemiddel. Skal der påregnes øget tid til den nuværende sagsbehandling, vil det presse ressurserne yderligere. Der sker i dag allerede en frasortering hos øjenlægen, som oftest vil oplyse borgere/patienter, at de ikke behøver kontakte Center for Specialrådgivning Aarhus, da de ser for godt til at komme i betragtning til hjælp/hjælpemidler. Den samme frasortering sker hos øjenlægerne på AUH. Denne frasortering kan de ikke længere foretage. De skal ligeledes anlægge en funktionel vurdering, hvorfor der er en risiko for yderligere henvisninger til Center for Specialrådgivning Aarhus.

Med venlig hilsen

Dorte With
Leder

Center for Specialrådgivning Aarhus
Evald Krogs Gade 11D, Marselisborgcentret, 8000 Aarhus C.